



## Coutances Mer et Bocage, une vitalité réaffirmée

| **Projet de territoire**



## Édito :

Coutances mer et bocage est issue de la fusion de plusieurs intercommunalités différentes tant dans leur composition (littoral, rural, urbain,) leur histoire que dans leur manière de fonctionner. Il est nécessaire de renforcer la cohésion du territoire et de développer des espaces de dialogue et de concertation, notamment avec les élus municipaux.

C'est le sens de l'invitation à travailler ensemble qui a été faite pour élaborer ce projet de territoire. Au cours de quatre séminaires de travail, nous avons pu porter un regard sur notre territoire, ses forces et ses faiblesses, sur les enjeux de développement et sur nos ambitions. Six ambitions ont été définies pour porter un projet au service des habitants.

Car ce sont eux qui sont au cœur du territoire. C'est pourquoi Coutances mer et bocage souhaite placer son action au service de ses habitants et de ses entreprises. L'objectif de cette démarche sera d'apporter des réponses aux différents besoins de la population en lien étroit avec les communes.

Pour autant, la communauté de communes ne se désengagera pas vis-à-vis de ses communes membres et s'attachera à développer des compétences en matière d'ingénierie de projet afin d'être en mesure d'accompagner les communes dans le développement de leurs projets. De bonnes relations entre les communes et l'intercommunalité sont fondamentales pour la vitalité de notre territoire.

Pour cela, Coutances mer et bocage doit aussi continuer à se structurer et nous nous attacherons à poser les bases d'une intercommunalité solide au service de ses habitants, de ses entreprises...

Jacky BIDOT,  
Président

## Organisation du projet de territoire :

Le projet de territoire de Coutances Mer et Bocage est organisé autour de 3 chapitres complémentaires :



**Chapitre n° 1 : Quel portrait pour le territoire communautaire ?  
Quels enjeux de développement ?**

p. 4



**Chapitre n° 2 : Quelle intercommunalité demain (du récit de territoire aux valeurs partagées) ?**

p. 14



**Chapitre n° 3 : Quelles ambitions pour le territoire ?**

p. 25

## Démarche méthodologique d'élaboration du projet de territoire mise en œuvre :

Le projet de territoire de la communauté de communes de Coutances Mer et Bocage est le fruit d'un travail collectif associant les élus communautaires et les élus municipaux lors de 4 séminaires de travail complémentaires :



Les séminaires, dont des captures vidéo sont disponibles sur le site internet de la communauté de communes (rubrique « le territoire »), ont été organisés autour de deux temps distincts :

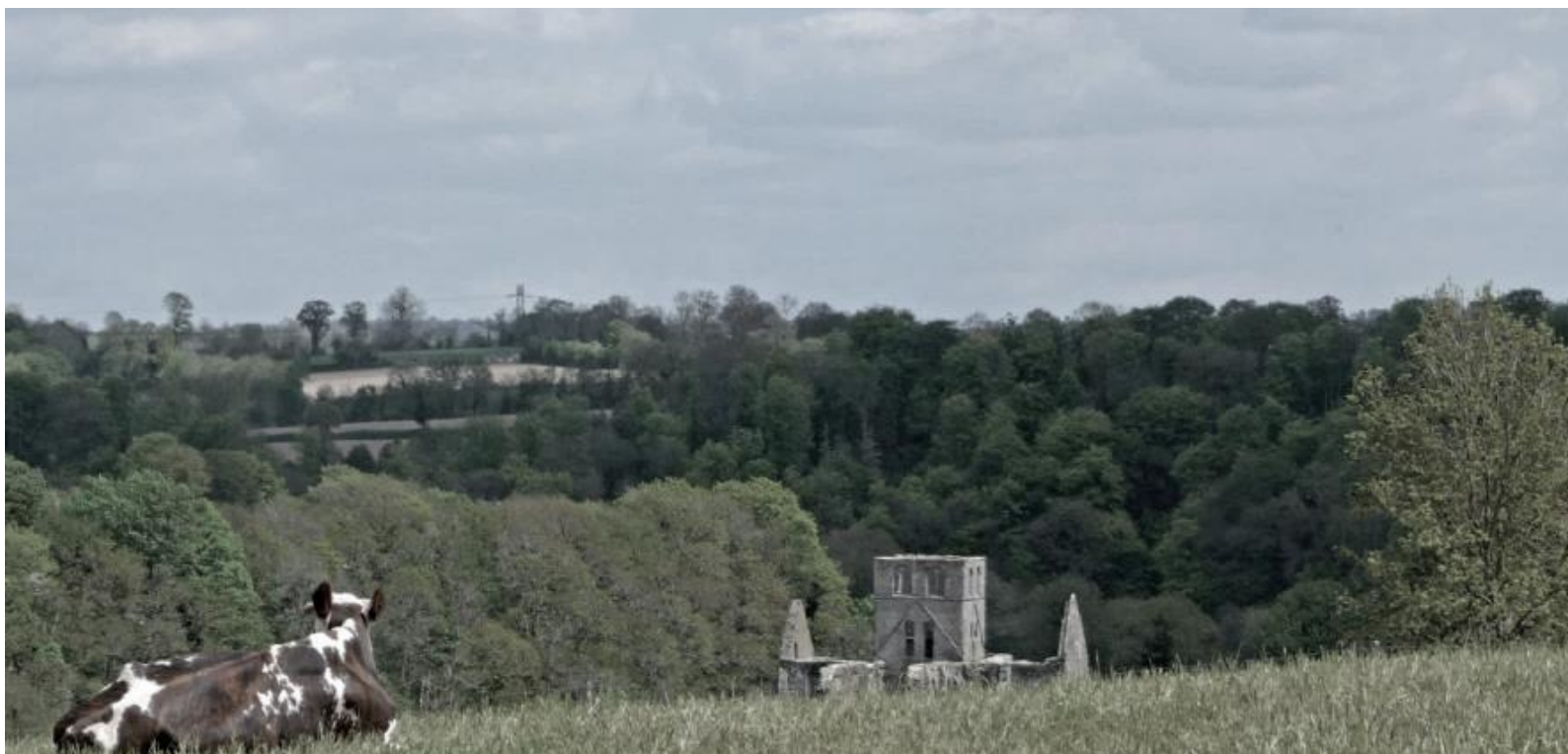
- Une conférence de prospective territoriale permettant de mettre en lumière et en perspective les dynamiques existantes au niveau national.
- Des groupes de travail qui ont été amenés à travailler sur la vitalité économique, résidentielle et touristique du territoire, l'environnement et les relations entre communauté de communes et communes sur le territoire.



## Chapitre n° 1 : Quel portrait pour le territoire communautaire

## Portrait du territoire communautaire :

Les dynamiques territoriales de Coutances Mer et Bocage observées à partir des données statistiques disponibles sur le territoire auprès de l'Insee et des partenaires du territoire.





## Un diagnostic partagé :

Au-delà des chiffres disponibles sur les dynamiques de territoire précédemment présentées, les élus municipaux et communautaires ont été amenés à définir leurs visions du territoire communautaire en matière de :

- **Vitalité résidentielle :** Qui sont les habitants de Coutances Mer et Bocage ? Qui vient s'installer sur le territoire aujourd'hui ? Quelles sont leurs attentes ?
- **Vitalité économique :** Quelles sont les activités économiques du territoire ? Quel marché de l'emploi ? Quelles sont les problématiques rencontrées par les entreprises ?
- **Vitalité touristique :** Quel tourisme sur le territoire communautaire ? Qui sont les touristes et excursionnistes qui viennent visiter le territoire ?

Et à définir pour chacun de ces pans d'attractivité :

- d'une part les forces et les faiblesses du territoire,
- d'autre part les risques/menaces qui pèsent sur le territoire
- Et enfin à décrire le territoire tel qu'ils souhaiteraient le voir à l'horizon 2030 et à plus long terme.

Des fiches de synthèse de ces travaux de concertation sont présentées en annexe du projet de territoire.



## Le territoire de Coutances Mer et Bocage : un territoire de diversité

Territoire issue de la fusion des communautés de communes de Montmartin sur Mer, du canton de Saint-Malo de la Lande et du Bocage Coutançais, Coutances Mer et Bocage regroupe 64 communes de l'ouest de la Manche.

De par son étendue (639,3 km<sup>2</sup>), la communauté de communes présente aujourd'hui une grande diversité de territoires et réunit des communes :

- Urbaines,
- Rurales,
- Littorales,

Une ville centre, Coutances, présentant une densité de population forte (702 hab/km<sup>2</sup>) et des communes à faible densité de population (18,8 hab/km<sup>2</sup> sur la commune de Guéhebert et 22,3 hab./km<sup>2</sup> à Le Mesnil Garnier).

Cette diversité constitue une richesse importante pour la communauté de communes et un enjeu de développement de premier ordre.

### Le périmètre de la communauté de communes :



### Les chiffres clés du territoire :

**64 communes**

**48 091 habitants**

**Une superficie de 639.3 km<sup>2</sup>**

**50 % des communes ont moins de 500 habitants**

**Une densité de population de 75,2 hab./km**

## Un territoire rural attractif et dynamique :

### Une dynamique démographique légèrement positive :

Après avoir connu une phase de déclin démographique entre 1968 et 1982, la communauté de communes de Coutances Mer et Bocage voit régulièrement sa population progresser (+0,81 % par an en moyenne entre 1999 et 2008). Cette dynamique démographique s'est profondément ralentie entre 2008 et 2013, jusqu'à atteindre +0,15 % par an en moyenne.

### Une dynamique portée par les migrations résidentielles :

Le renouveau démographique de Coutances Mer et Bocage, observé à partir des années 80, est exclusivement issu de l'attractivité résidentielle du territoire. En effet, le solde migratoire (départ et arrivée) est constamment positif.

### Des disparités fortes entre les communes :

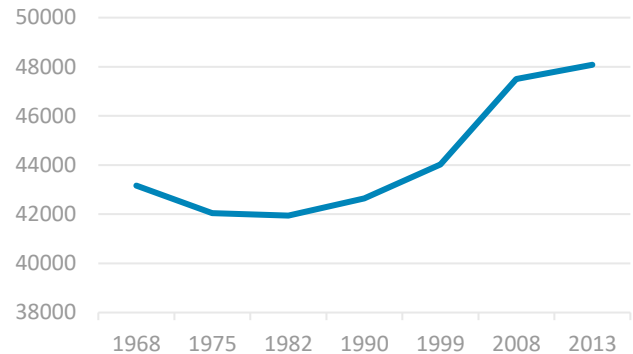
Si dans l'ensemble, la communauté de communes connaît un regain d'attractivité, la ville centre de Coutances a vécu pour sa part une légère diminution de sa population et un report de cette dernière vers sa périphérie. D'autres communes de Coutances Mer et Bocage ont également pu connaître un léger retrait de leurs populations communales.

### Les principaux constats sur la dynamique démographique :

- Un renouveau démographique exclusivement lié à l'accueil de nouvelle population,
- Un essoufflement de la dynamique démographique.

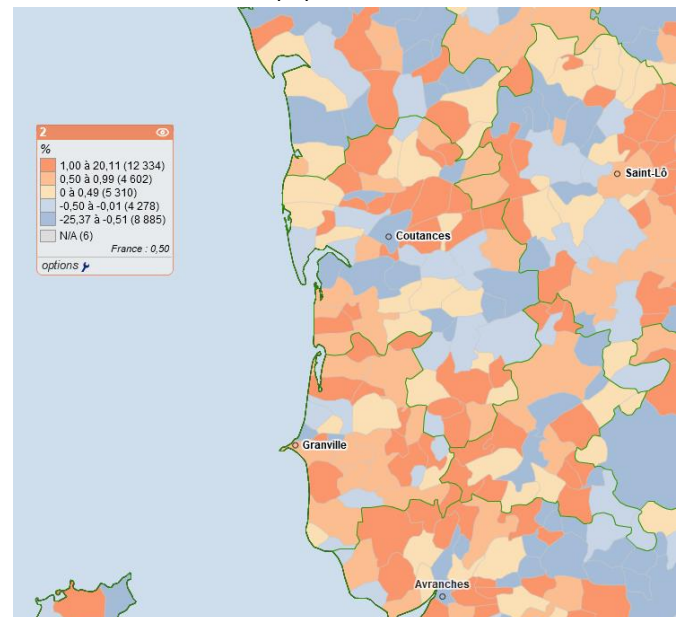
### Les chiffres clés du territoire :

Évolution de la population communautaire depuis 1968



Source : Insee

Évolution annuelle de la population entre 2009 et 2014





## Un territoire vieillissant :

### Une baisse de la natalité :

Du fait d'une diminution continue du nombre de trentenaires (-9 % entre 2008 et 2013), la communauté de communes de Coutances Mer et Bocage observe une diminution continue du nombre de naissance depuis 2004. Cette baisse de la natalité se traduit nécessairement par un retrait continu des effectifs dans les services de petite enfance et les établissements scolaires.

### Une génération de 15 à 30 qui fait défaut :

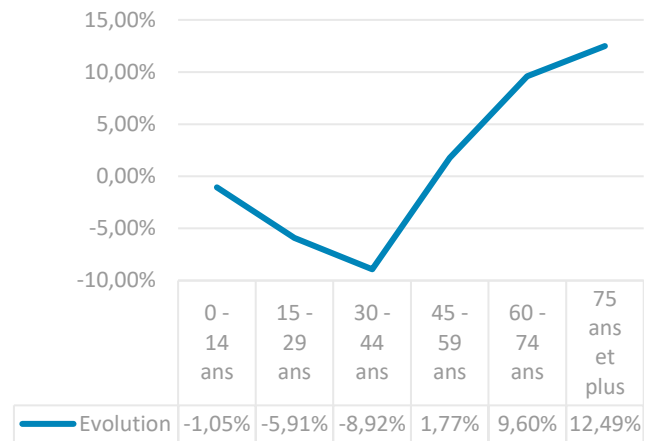
Au-delà du retrait des populations âgées de 30 à 44 ans, le territoire de Coutances Mer et Bocage connaît une diminution assez forte (6 %) de ses jeunes actifs de 15 à 29 ans. Ces derniers quittent en effet le territoire dans le cadre de leurs parcours de formation et afin de trouver leurs premiers emplois. La part des actifs résidant sur le territoire a ainsi tendance à diminuer progressivement au cours de ces dernières années.

### L'installation d'une population âgée sur le littoral :

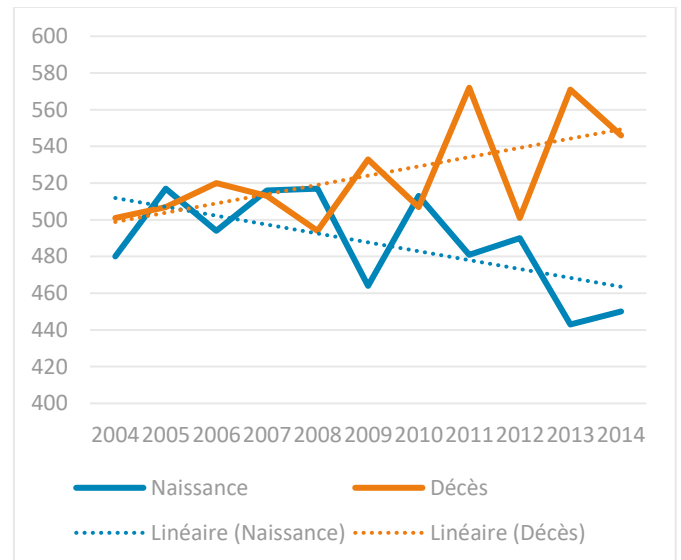
L'attractivité résidentielle de la communauté de communes de Coutances Mer et Bocage semble se porter prioritairement sur des publics de retraités et de préretraités. Ainsi l'attractivité résidentielle du territoire auprès de ces publics contribue au vieillissement du territoire.

### Les chiffres clés du territoire :

Évolution de la population par tranche d'âge entre 2008 et 2013 :



Évolution des naissances et décès entre 2004 et 2015 :



## Les principaux constats sur les dynamiques sociodémographiques :

- Une diminution du nombre d'actifs sur le territoire,
- Un vieillissement accéléré de la population par l'installation de retraités sur le territoire,
- Une diminution de la natalité qui se traduira par une évolution des besoins du territoire dans les services enfance jeunesse.

## Un niveau de vie très disparate sur le territoire :

### Une évolution du profil socioprofessionnel des habitants :

La dynamique démographique observée au cours de ces dernières années s'est traduite par un glissement progressif du profil de ses habitants d'un profil d'ouvriers vers un profil d'employés et de professions intermédiaires. Cette évolution traduit en partie un repositionnement de l'économie locale d'une économie productive vers une économie tournée vers la satisfaction des besoins de ses populations.

### Des niveaux de revenus très disparates :

À l'image de la diversité de communes existant sur le territoire de Coutances Mer et Bocage, le territoire communautaire présente de profondes disparités de revenus d'une partie du territoire à l'autre. En effet, si les communes littorales présentent des niveaux de revenus médians supérieurs à celui de la France Métropolitaine (20 328 €/an/uc en France contre 23 708 €/an/uc à Agon Coutainville par exemple), les communes plus rurales se situent aux alentours de 16 000 €.

### Une précarité existante notamment chez les jeunes :

Dans le prolongement des constats sur le niveau de revenus médian des ménages, le territoire se caractérise par un taux de chômage relativement important sur les communes rurales et la frange intérieure de la communauté (15,1 % sur l'ancienne communauté de communes du Bocage Coutançais et 10 % environ sur le littoral).

## Les principaux constats sur les dynamiques sociodémographiques :

- De fortes disparités de revenus entre les communes,
- Une précarité forte observée chez les populations de moins de 30 ans.

### Un niveau de chômage important chez les jeunes de moins de 25 ans :

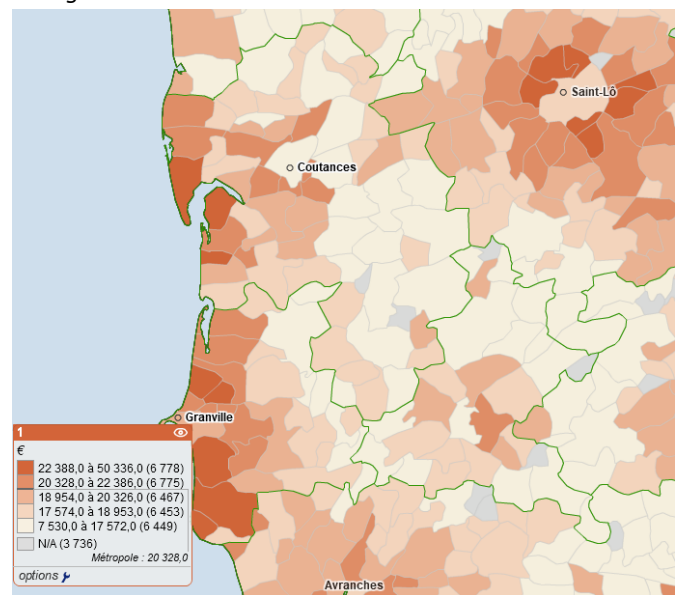
Le taux de pauvreté à 60 % semble aujourd'hui plus particulièrement toucher les moins de 30 ans (25 %). Ce constat peut trouver un élément d'explication dans le niveau de chômage observé auprès des jeunes de moins de 25 ans (24,5 %).

### Un niveau de chômage faible :

À l'inverse des populations les plus jeunes, on observe sur le territoire de Coutances Mer et Bocage un niveau de chômage relativement contenu : 11,3 % en 2014.

### Les chiffres clés du territoire :

Revenus médians sur les communes de Coutances Mer et Bocage en 2013 :



## Un tissu économique diversifié :

Fin 2014, près de 4 685 établissements étaient en activité sur le territoire de Coutances Mer et Bocage. 68 % de ces établissements ne disposent d'aucun salarié et moins de 1 % ont plus de 50 salariés.

### Une économie principalement orientée vers la satisfaction des besoins de la population :

Près de 53 % des établissements s'inscrivent dans la sphère présentielle et s'attachent à répondre prioritairement aux besoins des habitants et des clientèles touristiques. En termes d'emploi, l'économie présentielle représente 43 % des effectifs du territoire. L'essentiel des établissements du secteur ne dispose d'aucun salarié (70 %). L'importance de la dynamique touristique observée sur le littoral (24 % de résidences secondaires) vient accentuer les besoins des populations permanentes. Deuxième secteur d'activité dominant sur le territoire, l'administration publique, l'enseignement, la santé et l'action sociale représente 16 % des établissements et réunit près de 33 % des emplois.

### Un secteur primaire qui reste très présent :

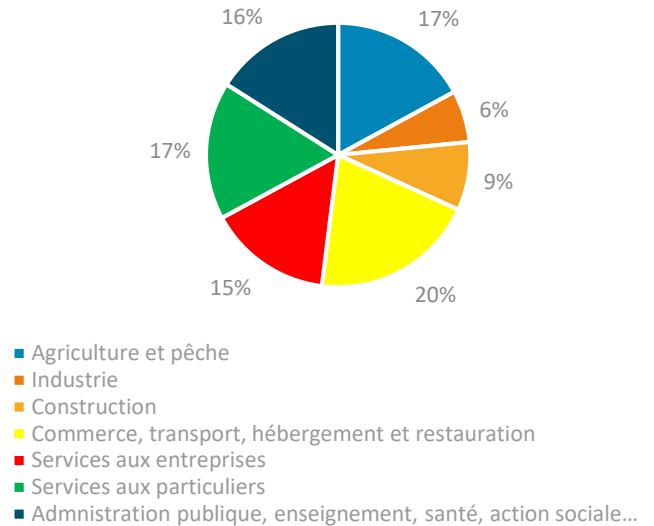
Le secteur primaire reste aujourd'hui relativement bien ancré sur le territoire de Coutances Mer et Bocage, près de 17 % des établissements et de 10 % des emplois relevant de l'agriculture et de l'économie de la mer. À titre de comparaison, dans le département de La Manche, il ne représente que 6 % des emplois. Le territoire est marqué par la présence d'un tissu industriel agroalimentaire important.

## Les principaux constats sur les dynamiques économiques :

- Un secteur primaire qui reste relativement présent,
- Une sphère présentielle dominante,

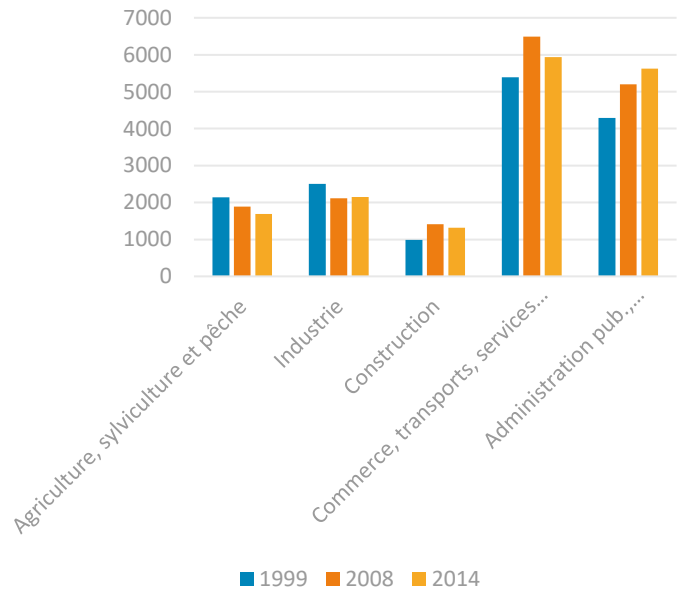
### Les chiffres clés du territoire :

Répartition des établissements par secteurs d'activité en 2013 :



Source : Insee

Répartition des emplois par secteurs d'activité :



Source : Insee

## Une dynamique économique fragile :

### Une dynamique de destruction d'emplois :

Depuis plusieurs années, le territoire de Coutances Mer et Bocage s'inscrit dans une dynamique de destruction d'emplois relativement forte (-3 % entre 2008 et 2014). Ces destructions d'emplois concernent l'ensemble des secteurs d'activités économiques du territoire à l'exception de la sphère publique qui a continué de progresser et a pu jouer un rôle d'amortisseur économique sur le territoire.

### Un secteur primaire fragile et qui se repositionne :

Coutances Mer et Bocage connaît au niveau du secteur primaire à la fois une diminution de son nombre d'exploitations, des surfaces agricoles utilisées et du nombre d'emplois. Ces évolutions soulignent une évolution du modèle agricole local. Le territoire passe en effet d'une agriculture de maraîchage et d'élevage à une agriculture céréalière. Ceci se traduira nécessairement par une évolution des paysages (trame bocagère).

### Un tissu industriel en mutation :

Entre 1999 et 2008, le secteur industriel de Coutances Mer et Bocage s'est restructuré et a observé une diminution de son nombre d'emplois et l'émergence de nouveaux acteurs sur le territoire (repreneurs d'entreprises). L'emploi industriel a néanmoins connu un rebond de 2% entre 2008 et 2014.

### Un secteur de la construction et de l'artisanat en quête de renouveau :

Autre constat porté sur la dynamique économique, un secteur de la construction et de l'artisanat qui peine à se maintenir faute de repreneurs et de candidats.

### Une pyramide des âges qui vient accentuer la fragilité économique du territoire :

Une autre fragilité économique du territoire est due à la pyramide des âges (vieillissement de la population) et au déficit d'attractivité professionnelle du territoire. En effet, les entreprises éprouveraient aujourd'hui de profondes difficultés pour recruter de nouveaux collaborateurs sur Coutances Mer et Bocage, faute de candidats. Cette problématique de recrutement pourrait se traduire par une diminution encore plus marquée des emplois relevant du secteur productif.

### Les chiffres clés du territoire :

Variation de l'emploi par secteur d'activité entre 2008 et 2014 :

Secteur d'activité	Variation
Agriculture et pêche	-11 %
Industrie	+2 %
Construction	-7 %
Commerce, transports et services divers	-8 %
Administration, enseignement, santé et action sociale	+6 %
Ensemble	-3 %

Source : INSEE

## Les principaux constats sur les dynamiques économiques :

- Des difficultés de recrutement éprouvées par les entreprises,
- Des secteurs d'activité économique en cour de repositionnement.



## Un maillage de service étroit :

### Des services accessibles et de proximité riches :

De par l'action des anciennes intercommunalités et des communes, Coutances Mer et Bocage dispose actuellement d'un niveau de services à la population relativement important et satisfaisant. Les habitants parviennent en effet à trouver l'ensemble des services du quotidien à moins de 15 minutes de leur domicile.

Le maillage étroit de pôles intermédiaires sur le territoire de Coutances Mer et Bocage lui permet de rester vivant et d'offrir une grande diversité de services à la population (tant publics que privés).

### Un territoire qui se caractérise par sa vitalité :

Le maillage étroit de services observé sur le territoire communautaire est complété par une offre associative, culturelle et sportive, relativement forte sur l'ensemble du territoire et de ses communes. Des activités sont ainsi proposées en permanence sur le territoire communautaire.

### Une vitalité fragile :

Il convient néanmoins de souligner qu'à l'image de l'ensemble du département de la Manche, Coutances Mer et Bocage dispose d'une offre de

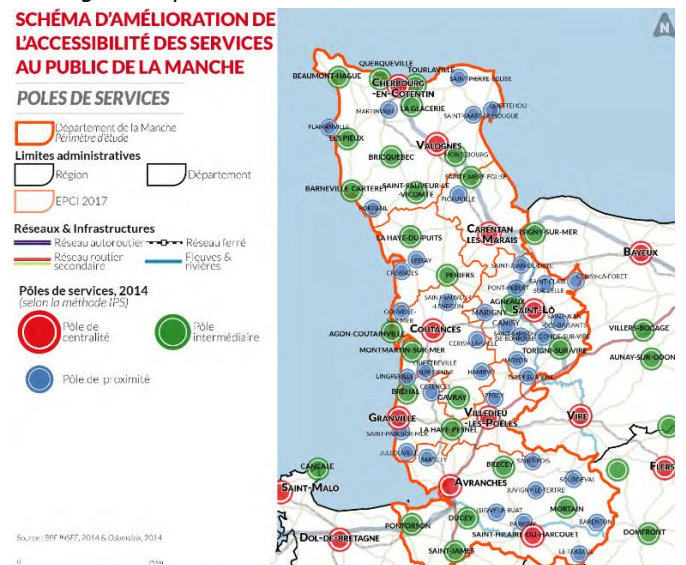
santé relativement fragile et précaire. Plusieurs actions ont néanmoins d'ores et déjà été mises en œuvre afin de consolider l'offre existante.

La crise du bénévolat observée dans nombre d'associations a également pour effet de fragiliser la vitalité des communes.

De la même manière, les communes les plus petites peinent aujourd'hui à conserver leur tissu commercial.

### Les chiffres clés du territoire :

Maillage du département de la Manche :



Source : Schéma départemental d'amélioration de l'accessibilité des services au public de la Manche

### Les principaux constats :

- Une offre de services à la population riche,
- Une vitalité communale forte,
- Une vitalité qui reste fragile,

## Un territoire qui souffre de son enclavement :

### Des infrastructures routières qui font défaut :

Si la communauté de communes de Coutances Mer et Bocage dispose d'un maillage de services relativement étroit, le territoire souffre d'un enclavement routier important. Les principaux axes routiers sont en effet relativement éloignés de Coutances (30 minutes environ). Cet enclavement constitue aujourd'hui un frein au développement économique d'une part et limite l'attractivité résidentielle du territoire d'autre part.

Le développement d'une liaison routière rapide et sécurisée entre Coutances et Saint-Lô constitue une priorité pour le territoire. Les liaisons entre ces deux territoires sont en effet particulièrement fréquentes et les activités économiques fortement complémentaires. L'amélioration de la desserte de Granville constitue une seconde priorité pour le territoire.

### Un accès à l'internet haut et très haut débit limité :

Malgré le déploiement progressif de la fibre optique et de la technologie satellite, le territoire de Coutances Mer et Bocage dispose encore aujourd'hui d'un grand nombre de zones grises ou le débit s'avère relativement limité et ne permet que très difficilement de couvrir les besoins des habitants et des entreprises.

### Les principaux constats :

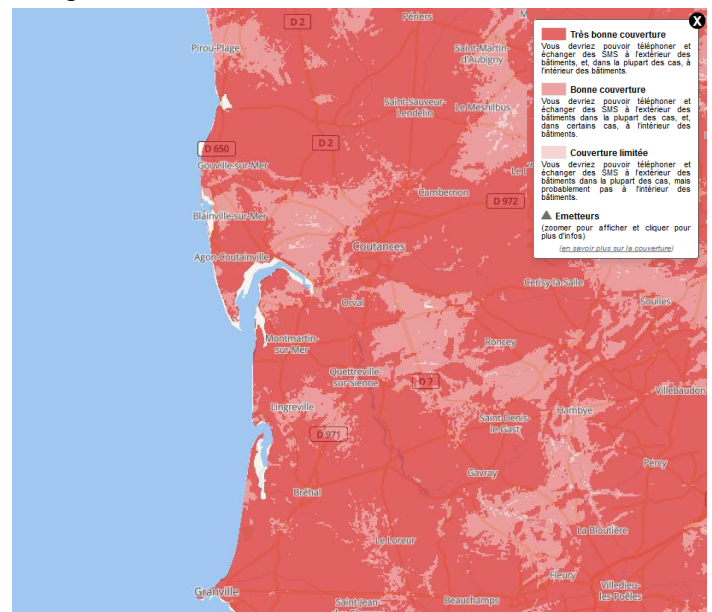
- Une mobilité complexe,
- Un réseau internet et mobile à consolider.

### Une couverture mobile à consolider :

De la même manière, le réseau mobile existant sur le territoire laisse entrevoir des zones blanches et grises sur le territoire. En effet, sur certaines parties du territoire il s'avère relativement complexe de passer et recevoir des appels dans de bonnes conditions. Une partie du territoire est qualifiée par l'ARCEP comme disposant d'une couverture limitée (appels exclusivement depuis l'extérieur des bâtiments).

### Les chiffres clés du territoire :

Couverture mobile du territoire auprès de l'opérateur Orange :



## L'environnement, une richesse pour le territoire :

### Un environnement riche et préservé :

Au-delà du maillage étroit de services et de la grande diversité de communes présentes sur le territoire de Coutances Mer et Bocage, la communauté de communes dispose également d'un patrimoine naturel particulièrement riche.

Le territoire est aujourd'hui couvert par :

- 1 parc naturel régional (Cotentin Bessin)
- 3 sites Natura 2000 (Littoral Ouest du Cotentin, Havre de Saint Germain sur Ay et Landes de Lessay),
- 19 ZNIEFF (type 1 et 2),
- 4 sites inscrits (Vallées de la Sienne, Abords de l'abbaye d'Hambye, baie de la Sienne, Parc l'Evêque),
- 4 sites classés (Havre de la Vanlée, dunes d'Annoville, Abbaye d'Hambye, Havre de Regneville).

### Un réseau hydrologique dense :

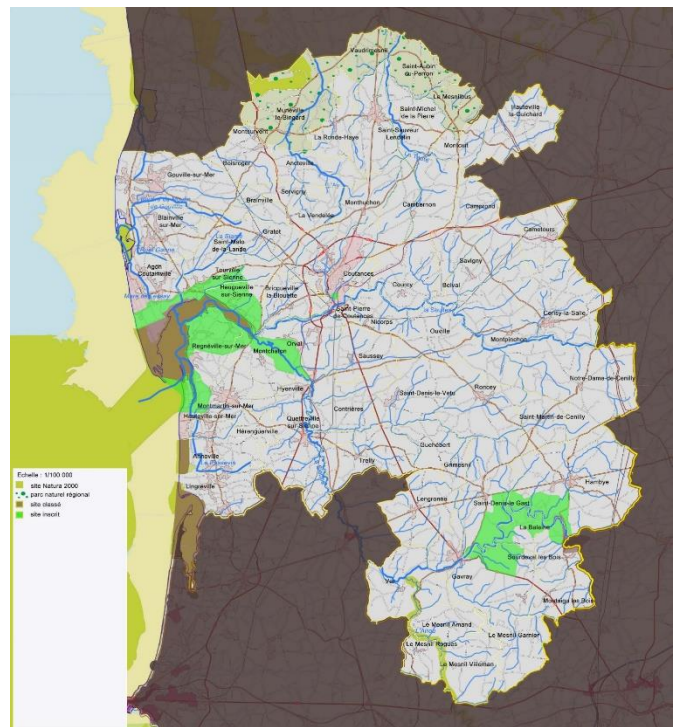
La communauté de communes de Coutances Mer et Bocage se caractérise également par l'importance du réseau hydrologique qui maille l'ensemble du territoire et l'importance de ces cours d'eau qui structure le bocage : la Sienne et ses affluents, l'Ay, la Soules, le Passevin...

### Un équilibre environnemental fragile :

Cette richesse environnementale et naturelle s'avère néanmoins relativement fragile comme en attestent la dégradation de la qualité de l'eau sur le littoral et le risque de déclassement des cours d'eau et des bassins de productions d'une part et des interdictions de pêche à pied et de baignades récentes d'autre part.

Le littoral de Coutances Mer et Bocage a également observé au cours de ces dernières décennies, une évolution de son trait de côte particulièrement marqué.

Enfin, à l'intérieur des terres, les paysages ruraux, en constante évolution, se transforment sans brutalité apparente. La périurbanisation et la modification des pratiques agricoles redessinent lentement la trame bocagère.



### Les principaux constats sur la dynamique environnementale :

- Un territoire riche, mais fragile d'un point de vue environnemental.

## Quels enjeux de développement pour Coutances Mer et Bocage ?

Du fait de l'évolution récente du périmètre de la communauté de communes de Coutances Mer et Bocage, le territoire a été amené à définir deux natures d'enjeux complémentaires quant à son développement à court et moyen terme :

- Des enjeux relatifs au développement et à l'aménagement du territoire,
- Des enjeux relatifs à l'organisation interne de la communauté de communes et à la stabilisation de son fonctionnement.





## Des enjeux de développement territorial et d'aménagement du territoire :

Au regard des différents éléments de diagnostic de territoire, les enjeux auxquels doit faire face le territoire de Coutances Mer et Bocage sont les suivants :



### Restaurer la qualité de l'eau et préserver de l'environnement :

La qualité de l'environnement (eau, paysage, faune – flore...) constitue aujourd'hui l'un des principaux piliers de développement du territoire de Coutances Mer et Bocage et ce tant du point de vue de l'attractivité résidentielle, économique que touristique.

Or depuis plusieurs années, le territoire de Coutances Mer et Bocage a observé une dégradation régulière de la qualité de ses eaux littorales et la multiplication des interdictions de pêche à pied, de baignade et de commercialisation des produits de la mer. L'absence d'amélioration de la qualité des eaux sur le territoire communautaire et les interdictions prolongées pourraient fragiliser des activités importantes pour le territoire à court et moyen terme et en premier lieu l'économie de la mer (ostréiculture et mytiliculture) et le tourisme. Les pertes économiques potentielles du déclassement des eaux de baignade sur le territoire du pays de Coutances ont été estimées à 15,7 M € (source Mareclean – 2009).

D'autre part, les récents événements climatiques ont également mis en perspective la fragilité du territoire par rapport au maintien du trait de côte, à la montée des eaux et au risque d'inondation. Ces éléments intègrent d'ores et déjà les réflexions sur la mise en œuvre de la compétence GEMAPI (Gestion des Milieux Aquatiques et Protection des Inondations), du PAPI (Programme d'Actions de Prévention des Inondations) et de « Notre Littoral pour Demain ».



### Renforcer l'attractivité professionnelle du territoire et assurer le maintien de la population active :

À l'image de l'ensemble du département de la Manche, la dynamique démographique observée sur le territoire Coutances Mer et Bocage (baisse de la natalité, départ des jeunes, installation de retraités) se traduit aujourd'hui par une diminution du nombre d'actifs et l'accroissement des difficultés rencontrées par les entreprises dans leurs projets de recrutement et ce autant pour les profils de salariés que pour les profils de cadres. De la même manière, certaines entreprises éprouvent aujourd'hui de profondes difficultés à trouver des candidats pour des travaux saisonniers (ostréiculture et tourisme).

Le faible renouvellement de la population active sur le moyen terme (à l'horizon 10 ans) pourrait se traduire par une fragilisation du tissu économique de Coutances Mer et Bocage et par la fermeture de plusieurs entreprises faute de salariés.



### **Travailler au désenclavement du territoire**

Le territoire de Coutances Mer et Bocage souffre d'un certain enclavement, avec des liaisons routières complexes, et des infrastructures ferroviaires qui nécessiteraient d'être améliorées.

Cet enclavement constitue aujourd'hui un frein au développement économique d'une part et limite l'attractivité résidentielle du territoire d'autre part.



### **Accompagner les transitions économiques et consolider les filières économiques:**

Au-delà des difficultés éprouvées dans le recrutement de salariés, les entreprises du territoire sont aujourd'hui confrontées à une véritable problématique de renouvellement générationnel de leurs équipes dirigeantes. Cette difficulté de fond pour trouver des repreneurs semble s'être traduite notamment dans le domaine des métiers de l'artisanat et du bâtiment par la fermeture d'entreprises sur le territoire malgré leur potentiel de développement.

Autre secteur structurant pour le territoire, l'agriculture de Coutances Mer et Bocage a pu connaître au cours de ces dernières décennies des mutations relativement profondes et une évolution continue de son modèle économique. Cela s'est notamment traduit par une diminution du nombre d'exploitations agricoles et par le développement de la culture céréalière.

Enfin, les filières conchylicoles et ostréicoles sont bien présentes sur le territoire, représentent un secteur économique à soutenir et une caractéristique intéressante à préserver.



### **Accompagner les jeunes sur le territoire :**

Comme le territoire a pu le faire au cours de ces dernières années, pour rester dynamique et accompagner le renouvellement de sa population, le territoire de Coutances Mer et Bocage doit faire le pari de l'enfance et de la jeunesse et s'attacher à réunir les meilleures conditions d'installation et d'épanouissement de ses jeunes ménages. Comme nous avons pu le préciser dans le diagnostic, une partie

de la jeunesse du territoire souffre d'une précarité économique forte (chômage et pauvreté) et n'est que très faiblement mobile sur le territoire.

L'enjeu de la jeunesse est également celui de la consolidation et du développement de l'offre de formation existante sur la ville de Coutances d'une part et de l'orientation des jeunes vers les formations en tension sur le territoire d'autre part.



### **Accompagner le vieillissement de la population :**

Du fait de sa forte attractivité résidentielle auprès des profils de retraités et de préretraités, Coutances Mer et Bocage observe un vieillissement accéléré de sa population. À court terme, cette évolution du profil de la population va nécessairement se traduire par un accroissement des besoins en matière d'accompagnement du vieillissement de la population (services publics et privés).

Ainsi à l'image des actions développées en faveur de l'enfance jeunesse, Coutances Mer et Bocage devra nécessairement s'interroger sur sa politique d'accompagnement du vieillissement.



### **Accompagner le déploiement de l'économie numérique sur le territoire**

Alors que le projet de déploiement du Très Haut Débit sur l'ensemble du territoire est porté depuis 2014 par le Syndicat Mixte Manche Numérique à l'échelle du Département, il est essentiel que le territoire de Coutances Mer et Bocage soutienne et accompagne les différentes formes de développement économique que peut permettre cet accès à la fibre.



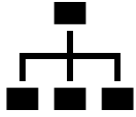
### **Conforter la vitalité des communes et l'accès aux services :**

L'attractivité de la communauté de communes Coutances Mer et Bocage tient aujourd'hui en grande partie à sa vitalité et à son dynamisme associatif, culturel et sportif. À ce titre, le maintien de cette vitalité communautaire et communale et du tissu de services de proximité sur le territoire constitue un enjeu de développement de premier ordre pour le territoire dans son ensemble.

Ces enjeux ont vocation à être régulièrement réactualisés afin de prendre pleinement en compte les transitions économiques, touristiques et sociétales que le territoire pourra connaître dans les prochaines années.

## Des enjeux organisationnels et de structuration :

En parallèle de ces enjeux de développement territorial, Coutances Mer et Bocage devra également dans les prochaines années relever des défis organisationnels et de structuration.



### Structurer et coordonner les politiques territoriales :

L'année 2017 a été marquée pour la communauté de communes Coutances Mer et Bocage à la fois par un élargissement de son périmètre d'intervention et par des prises de nouvelles compétences.

L'organisation de la communauté de communes doit par conséquent se structurer progressivement et évoluer en profondeur afin de :

- prendre pleinement la mesure de ses nouveaux défis,
- exercer de manière optimale ses compétences sur l'ensemble du territoire communautaire
- définir des nouvelles modalités d'intervention et d'accompagnement du territoire.

Au-delà de l'organisation interne de la communauté de communes, Coutances Mer et Bocage doit également relever le défi de la coordination des politiques publiques avec l'ensemble de ses partenaires et ainsi créer une cohésion plus forte entre les acteurs du territoire. Cette stratégie de recherche et de consolidation de partenariats revêt une importance toute particulière pour accroître les logiques de co-financement pour l'ensemble des projets à venir.



### Repenser les relations entre communes et communauté de communes et réaffirmer le rôle des communes :

Dans un contexte d'intercommunalité élargie à 64 communes, Coutances Mer et Bocage doit continuellement s'interroger sur les relations entre les communes et la communauté des communes et identifier des modalités d'actions nouvelles afin de conserver une proximité étroite avec les usagers et les communes. Le développement de pôles territoriaux constitue vraisemblablement un premier élément de réponse à cet enjeu organisationnel.

Ces réflexions, engagées dans le cadre de l'élaboration du projet de territoire et des travaux menés par l'association des maires de la Manche sur le rôle joué par les communes (quels champs d'intervention ? quelles compétences ?) et sur les complémentarités à développer entre l'action communale et communautaire, devront être prolongées par les élus de Coutances Mer et Bocage.







## Chapitre 2 : Quelle intercommunalité demain ?

## Une vision commune et partagée de Coutances Mer et Bocage :

Dans le prolongement du diagnostic de territoire partagé et de la définition d'enjeux de développement pour le territoire à court et moyen terme, les élus de Coutances Mer et Bocage ont été amenés à :

- **Définir un récit de territoire** : Quelles promesses le territoire souhaitent-ils faire à ses habitants ? À ses entreprises ? À ses clientèles touristiques ? Quelles identités pour le territoire ?
- **Réaffirmer des valeurs partagées** : Qu'est-ce qui unit l'ensemble des communes ? Quelle ligne directrice pour le territoire ?
- **Repenser le rôle de chacun des acteurs (communes et communauté de communes)** dans la mise en œuvre du projet de territoire et l'élaboration d'une stratégie partagée.

Ces lignes directrices constituent le socle du projet de territoire de Coutances Mer et Bocage. Elles s'inscrivent dans le prolongement de la charte de gouvernance élaborée lors de la création de la communauté de communes. Cette dernière est annexée au présent projet de territoire.



## Un récit de territoire pour Coutances Mer et Bocage :

Avec ce récit de territoire, le territoire de Coutances Mer et Bocage souhaite mettre en avant l'ensemble des fondements de son attractivité et les promesses qu'il souhaite faire à l'ensemble des habitants, des entreprises et des associations.

Il constitue avec les valeurs partagées le socle du projet de territoire et une introduction aux objectifs stratégiques et opérationnels de Coutances Mer et Bocage.



## Coutances Mer et Bocage : un territoire d'équilibre

Le récit de territoire de la communauté de communes Coutances Mer et Bocage s'articule autour des lignes de forces suivantes :



**Des expériences riches et diversifiées** : Comme le souligne le diagnostic de territoire, Coutances Mer et Bocage présente aujourd'hui un équilibre subtil entre littoral et bocage, entre territoires ruraux et urbains. Cette diversité réunie sur un périmètre restreint constitue une force pour le territoire communautaire et permet aux habitants et aux touristes de vivre des expériences diverses au quotidien.

Le territoire s'attachera à promouvoir cette diversité et les expériences à vivre sur le territoire. Cela implique une prise en compte des spécificités de chacune des communes et induit un traitement particulier des besoins de la population.



**L'Homme, une richesse au cœur des préoccupations du territoire** : Au-delà des paysages et de la diversité de son environnement, la richesse du territoire de Coutances Mer et Bocage réside avant tout en ses hommes et ses femmes. Les habitants, les entreprises et les associations participent en effet au quotidien au dynamisme du territoire en y développant des projets et en animant le territoire. Les nombreuses activités et manifestations proposées sur le territoire et les récentes reprises d'entreprises en constituent des illustrations.

À ce titre, l'accompagnement des initiatives portées par la population et la réponse aux besoins des habitants constituent des éléments centraux du projet de territoire.



**Coutances Mer et Bocage, un territoire de proximité** : Le territoire de Coutances Mer et Bocage présente actuellement un aménagement relativement équilibré du territoire et dispose d'un maillage étroit de services. La diversité des services existants, tant publics que privés permet de couvrir les besoins de la population et d'offrir les services d'une « ville à la campagne ».

La consolidation de cette proximité et diversité de services constitue à ce titre, une préoccupation forte pour la communauté de communes.



**Un territoire « authentique » empreint de modernité** : À l'image de l'ensemble du département de la Manche, le territoire de Coutances Mer et Bocage dispose comme le souligne le diagnostic de territoire d'un déficit d'image relativement fort. La communauté de communes Coutances Mer et Bocage ne souffre pas pour autant d'un déficit d'identité. La ruralité, la solidarité et l'entraide sont autant de composantes de cette dernière. Reste malgré tout à assumer et à promouvoir ce qui fait l'identité du territoire.



## Coutances Mer et Bocage : des aspirations pour demain

Au-delà de ce récit de territoire et de ces lignes de forces, les élus de Coutances Mer et Bocage se sont dotés d'aspirations pour les prochaines décennies et ont dessiné les contours du territoire communautaire à l'horizon 2030.

Les aspirations transversales du territoire issues des séminaires sont les suivantes :

- **Un territoire connecté** où l'ensemble des habitants et des entreprises dispose d'un débit internet et mobile satisfaisant.
- **Un territoire de mobilité** où les déplacements vers les services du quotidien seront facilités.
- **Un territoire d'équilibre** et un dynamisme partagé avec l'ensemble des communes.
- **Un territoire soucieux de son environnement et résilient** qui s'adapte notamment à l'évolution des conditions climatiques.

Au niveau de la vitalité résidentielle :

- **Un territoire solidaire** qui favorise le développement du bénévolat et la cohésion territoriale.
- **Un territoire qui fait du bien-vivre et du bien-être** de ses habitants une préoccupation quotidienne.
- **Un territoire d'équilibre** qui favorise une plus grande mixité générationnelle et sociale sur l'ensemble du territoire communautaire,
- Au-delà du renforcement de la mixité générationnelle, Coutances Mer et Bocage devra rester **un territoire jeune et dynamique** et ainsi faire de la jeunesse l'une de ses priorités,

De la vitalité économique :

- **Un territoire qui tend vers le plein emploi** en facilitant les recrutements dans les entreprises et le développement d'entreprises sur le territoire communautaire.
- **Un territoire entreprenant** qui accompagne les habitants dans le développement de leurs projets et favorise la création d'entreprises sur le territoire communautaire.
- **Un territoire d'équilibre** qui favorise le développement d'activités économiques variées sur l'ensemble du territoire communautaire.
- **L'émergence de nouvelles filières économiques** pour le territoire communautaire à l'image de l'économie verte, des circuits courts, de la silver économie... et qui **favorise le développement des nouvelles formes de travail.**
- **Un territoire** soucieux de son agriculture et **qui a vocation à rester agricole.**

Et de la vitalité touristique :

- Un territoire qui dispose d'**une identité forte,**
- **Un territoire qui garde son authenticité** et promeut sa diversité.

## Des valeurs partagées pour la communauté de communes Coutances Mer et Bocage :

Allant au-delà des règles du code général des collectivités territoriales encadrant le fonctionnement des EPCI à fiscalité propre, les élus ont validé l'importance d'affirmer les principes de fonctionnement et les valeurs qu'ils partagent et sur lesquels doivent s'ancrent le projet de territoire et l'ensemble des politiques publiques menées.



## Coutances Mer et Bocage, des valeurs partagées

Les valeurs suivantes sont placées au cœur du projet de territoire de Coutances Mer et Bocage et de l'action communautaire :

### La solidarité :

L'enjeu de solidarité, non seulement entre les entités juridiques que sont les communes et la communauté de communes, mais aussi et surtout vis-à-vis de toutes les populations et tous les usagers de son territoire apparaît comme primordial pour Coutances Mer et Bocage.

L'objectif de déployer et mettre en œuvre cette valeur de solidarité se retrouve de manière transversale dans de nombreux champs d'action : mobilité et déplacement, modes de garde des jeunes enfants, tarification des services publics.

La valeur de solidarité consiste également à développer un sentiment d'appartenance à un même ensemble, à construire une cohésion communautaire.

### L'équilibre et l'équité :

La communauté de communes Coutances Mer et Bocage entend, à travers son action, consolider les liens existants entre les communes et la communauté de communes et dépasser les anciens périmètres communautaires.

Elle s'attache également, à travers son action, à maintenir une dynamique de développement global garante de la vitalité de ses communes, qui font la diversité et la richesse du territoire.

Dans toutes les actions et politiques publiques déployées, il s'agit d'être attentif à ne pas créer ou accentuer de déséquilibres. Au contraire, l'objectif devra être de rechercher une équité et un équilibre, en tenant compte à la fois des contraintes structurelles présentes sur les différentes parties du territoire et des besoins de ses habitants, de ses entreprises et des touristes.

### La proximité :

La proximité et la qualité des services constituent les principaux facteurs d'attractivité résidentielle, économique et touristique du territoire.

A travers leurs actions, les communes et la communauté de communes entendent maintenir et consolider l'offre de service de proximité existante sur le territoire, et renforcer l'accessibilité de ces derniers.

La proximité portée par le territoire prend en compte à la fois l'accessibilité géographique des services ; même si proximité ne pourra pas toujours se traduire par immédiateté géographique ; l'accessibilité tarifaire ou encore la lisibilité et la simplicité d'usage des services rendus.

Cette valeur de proximité et sa mise en œuvre opérationnelle se traduit notamment par une interrogation régulière sur la capacité des services à répondre aux besoins des populations (tant en termes de temps d'accès que d'horaires d'ouverture ou encore de communication adaptée sur les services disponibles), afin d'apporter les ajustements nécessaires.

### **L'innovation et l'expérimentation :**

Dans un environnement mouvant au niveau juridique et organisationnel, mais également contraint en termes financiers et budgétaires, la communauté de communes et ses communes membres, avec leurs partenaires, se doivent d'appliquer des logiques d'innovation et d'expérimentation.

En effet, elles peuvent permettre de tester des dispositifs à des échelles réduites, avant d'essayer les bonnes pratiques, de changer de périmètre d'intervention, ou au contraire de faire le choix d'abandonner des dispositifs qui n'auraient pas pu prouver leur pertinence et leur efficacité.

Enfin, innover et expérimenter sont deux dynamiques qui peuvent constituer de puissants leviers pour mobiliser et impliquer des partenaires, financiers mais pas uniquement, dans la construction de solutions « sur-mesure » pour répondre aux enjeux.



## Des relations communauté de communes et communes en cours de redéfinition :

Les réformes territoriales engagées au cours de ces dernières années et notamment la loi NOTRe ont eu pour effet de redéfinir en profondeur les compétences exercées par chacun des échelons territoriaux. À l'inverse des intercommunalités qui ont vu leurs compétences être renforcées et élargies, les communes ont vu leurs compétences diminuer. Les récentes baisses des dotations ont également pu réduire les marges de manœuvre à la disposition des communes pour agir. Ces évolutions récentes et brutales tant du point de vue des compétences que financières ont encouragé les élus à s'interroger sur les relations communauté de communes et communes.





## Un projet au service des habitants

Dans le cadre de son projet de territoire, la communauté de communes a plus particulièrement souhaité placer son action au service de ses habitants et de ses entreprises. L'objectif de cette démarche sera d'apporter des réponses aux différents besoins de la population en lien étroit avec les communes. Coutances Mer et Bocage contribuera à développer des services de niveaux supérieurs que les communes ne pourraient déployer seules.

Pour autant, la communauté de communes ne se désengagera pas vis-à-vis de ses communes et s'attachera à développer des compétences en matière d'ingénierie de projet afin d'être en mesure d'accompagner les communes dans le développement de leurs projets.

## Un projet collectif et une stratégie concertée :

Le projet de territoire esquissé par Coutances Mer et Bocage dans le cadre des différents séminaires dépasse largement le spectre de compétences de la communauté de communes et implique le renforcement des synergies entre les collectivités territoriales du territoire.

La communauté de communes Coutances Mer et Bocage estime en effet que les différents échelons territoriaux ne peuvent plus apporter des réponses isolées à l'ensemble des enjeux auxquels doit faire face le territoire et ne peuvent plus se dessaisir totalement des compétences transférées à l'échelon communautaire notamment. À titre d'exemple, malgré le transfert de la compétence « école » à l'échelon intercommunal, les communes disposent encore d'un rôle non négligeable dans la définition et la mise en œuvre des politiques éducatives.

La réussite du projet de territoire et l'avenir du territoire passeront par conséquent nécessairement par le développement d'une plus grande concertation au sein même du territoire communautaire autour des projets et des réponses à apporter collectivement aux besoins de la population.

## La définition de nouveaux rôles entre les communes et la communauté de communes :

Au-delà de la définition d'ambitions stratégiques et opérationnelles pour le territoire de Coutances Mer et Bocage, les élus se sont attachés lors des séminaires à travailler sur les rôles respectifs de la communauté de communes, des pôles territoriaux et des communes.

Ce temps de réflexion spécifique a été l'occasion de constater que la définition des pôles territoriaux, de leurs rôles et de leurs missions pouvait être source de confusion. En effet, alors que les pôles territoriaux ont été et continuent à être une nécessité pour la construction de la communauté de communes à une échelle élargie, en particulier parce qu'ils permettent d'être un relai d'information ascendant et

descendant entre l'intercommunalité et les élus communaux, la notion de pôles de proximité en termes de service rendu aux habitants, entreprises et touristes n'a qu'une portée limitée.

Le débat et la réflexion sur cet échelon des « pôles de proximité » existait déjà lors des précédentes phases de fusion d'intercommunalité et sont utiles en tant que solution transitoire. Néanmoins, la véritable problématique à laquelle le projet de territoire devra répondre est véritablement celle des services de proximité.

Concernant les rôles respectifs de la communauté de commune et des communes, les descriptions suivantes ont pu être données lors des séminaires :



### Communauté de communes Coutances Mer et Bocage

#### Quelle(s) mission(s) pour la communauté de communes ?

- Définir des politiques claires et durables et des orientations stratégiques en matière de développement économique, de tourisme et d'action sociale,
- Optimiser l'organisation des services publics,
- Exercer les compétences qui lui ont été confiées,
- Offrir des services de niveau supérieur
- Mettre à disposition des compétences d'ingénierie territoriale aux communes,
- Proposer une aide au montage de projet et une expertise financière,

#### Quel est le rôle de la communauté de communes ?

Animateur  
 Centralisateur  
 Facilitateur  
 Accompagnateur  
 Développer des synergies  
 Encourager les complémentarités

Coordinateur  
 Fédérateur  
 Harmonisation

#### Les mots clés associés à la communauté de communes :

Cohérence  
 Cohésion  
 Informer  
 Conseiller

Solidarité  
 Equité  
 Partager

Créativité



### Communes :

#### Quelle(s) mission(s) pour les communes ?

- Accompagner et soutenir la dynamique associative,
- Accompagner les familles et les populations les plus fragiles,
- Porter une politique de foncier et d'aménagement,

#### Quelle(s) mission(s) pour les mairies ?

- Communiquer,
- Informer,
- Écouter,
- Renseigner

## Quel est le rôle des communes ?

Maintenir le lien social

Etre à l'écoute des  
habitants

Etre l'interlocuteur  
privilegié des citoyens

Réponse aux besoins  
immédiats

Animation citoyenne

Animation locale (associati

La définition du rôle de ces deux strates territoriales devra se poursuivre au cours de la mise en œuvre du projet de territoire.



## Chapitre 3 : Quelles ambitions pour le territoire ?

## Coutances Mer et Bocage : un territoire de vitalité

On l'a vu tout au long du présent document, le principal enjeu auquel doit faire face le territoire est celui de sa vitalité, une vitalité aujourd'hui à réaffirmer et renforcer, dans un contexte complexe et contraint : diminution du nombre d'actifs, destruction d'emplois, fermetures des commerces de proximité, désertification médicale...

Pour cela, le territoire de Coutances Mer et Bocage devra **rester attentif à l'évolution des modes de vie et des besoins des habitants des communes** et accompagner le territoire dans ses différentes mutations sociales, économiques et environnementales.

Le territoire **veillera également à la préservation de ses ressources et de son environnement**, à la fois moteurs de son développement et biens universels que le territoire a pour mission de transmettre aux générations futures.

## 6 ambitions pour le territoire de Coutances Mer et Bocage :

Ce projet de territoire, dans un contexte incertain et mouvant, fixe une orientation et un cap clair fondé autour des 6 ambitions suivantes :

1. Coutances Mer et Bocage, **un territoire entreprenant** :
2. Coutances Mer et Bocage, **un territoire solidaire** :
3. Coutances Mer et Bocage, **un territoire accueillant** :
4. Coutances Mer et Bocage, **un territoire équilibré et durable** :
5. Coutances Mer et Bocage, **une identité affirmée** :
6. Coutances Mer et Bocage, **une administration structurée et dynamique** :



# 1. Coutances Mer et Bocage, un territoire entreprenant :

## Description :

A travers son action, la communauté de communes de Coutances Mer et Bocage souhaite réaffirmer son positionnement comme un territoire entreprenant et un territoire de projet.

Un territoire entreprenant est un territoire qui ne se satisfait pas de ses acquis et de sa vitalité et qui s'attache en permanence à réunir l'ensemble des conditions nécessaires au développement du territoire et au renforcement de son attractivité.

À ce titre, la communauté de communes Coutances Mer et Bocage militera pour le déploiement du numérique et le développement de nouvelles infrastructures routières et ferroviaires structurantes pour le territoire. Il s'agit aussi d'un territoire qui porte des actions et des projets malgré les contraintes financières que la communauté de communes peut rencontrer.

Un territoire entreprenant est aussi un territoire qui accompagne l'émergence de projets innovants et d'un esprit d'entrepreneuriat sur l'ensemble du territoire. Cela se traduira notamment par un repositionnement de la stratégie de développement économique de Coutances Mer et Bocage en faveur d'un développement endogène.

## Objectifs stratégiques :

- Renforcer l'accessibilité du territoire et la mobilité,
- Favoriser l'entrepreneuriat et favoriser la création d'entreprises endogènes,
- Favoriser le développement de nouvelles filières économiques et des nouvelles formes d'emploi et de travail,
- Soutenir les filières existantes,
- Accompagner le renouvellement de l'offre touristique
- Anticiper les besoins des populations et des entreprises,

## Objectifs opérationnels :

- Poursuivre le déploiement du très haut débit,
- Réaffirmer l'attachement du territoire au développement et à la modernisation des axes routiers et ferroviaires vers Saint-Lô et Granville,
- Accompagner la structuration des filières économiques dont le tourisme, l'artisanat, l'agriculture, le secteur primaire...
- Renforcer la connaissance des entreprises,
- Rapprocher les besoins des entreprises et les acteurs de la formation,
- Valoriser les métiers en tension,
- Renforcer l'accompagnement des créateurs d'entreprises,
- Favoriser le développement de services novateurs (réponses à appel à projets)
- Faciliter l'ouverture de commerces de proximité (commerce à l'essai...),

## Priorités d'actions :

- Economie
  - Développer une offre de foncier et d'immobilier pour répondre aux besoins des entreprises et encourager l'exploitation de l'immobilier privé existant sur les zones d'activités
  - Développer une offre d'accompagnement des entreprises pour leur installation ou leur développement sur le territoire
  - Valoriser les ressources locales (économie circulaire, circuits courts agricoles, labels...)
  - Développer la culture d'entreprendre
  - Développer la connaissance des entreprises du territoire (petits déjeuners d'entreprises, visites d'entreprises...)
  - Encourager le développement d'offres fibre plus attractives pour les entreprises
  
- Tourisme
  - Faciliter l'accès à l'information touristique
  - Développer les services et la communication auprès des professionnels du tourisme
  - Optimiser la collecte et le suivi de la taxe de séjour
  - Engager la destination sur une démarche de qualité (classement de l'office de tourisme, labels...)
  
- Jeunesse
  - Poursuivre l'élaboration du projet éducatif social local
  
- Ingénierie
  - Se positionner sur le projet appel à projet LEADER

## 2. Coutances Mer et Bocage, un territoire solidaire :

### Description :

Coutances Mer et Bocage souhaite également réaffirmer, à travers son action, ses projets et ses pratiques, son positionnement comme un territoire solidaire et de solidarités. En effet la réussite du projet de territoire et le développement de Coutances Mer et Bocage reposent en grande partie sur la capacité dont disposera le territoire communautaire à travailler main dans la main et de la capacité de l'ensemble des acteurs à coproduire le territoire de demain.

Un territoire solidaire est également un territoire qui permet à ses habitants de s'épanouir et d'acquérir ou de conserver une plus grande autonomie. Cela se traduira notamment par l'accentuation des politiques et des actions développées en faveur de l'enfance jeunesse et du vieillissement de la population.

### Objectifs stratégiques :

- Renforcer la cohésion territoriale et favoriser les coopérations intercommunales (développer des projets partagés et accompagner le développement des communes...)
- Accompagner le vieillissement de la population (autonomie),
- Accompagner les jeunes vers l'autonomie et l'emploi (formation),
- Favoriser la mixité générationnelle,
- Apporter une réponse aux difficultés de recrutement,

### Objectifs opérationnels :

- Développer des services en faveur de l'autonomie des seniors,
- Consolider les actions à destination de l'enfance/jeunesse, dont la culture, le sport et la vie associative,
- Coordonner les actions existantes en faveur du recrutement et de l'insertion professionnelle,
- Rapprocher les besoins des entreprises et les offres de formation,
- Faciliter l'accès à la mobilité,
- Favoriser la coordination entre les acteurs et les démarches de mutualisation,
- Consolider l'ingénierie territoriale à destination des communes,

### Priorités d'actions :

- Ingénierie
  - Développer une offre d'ingénierie territoriale à destination des communes (assistance maîtrise d'ouvrage, délégué à la protection des données, accompagnement au montage de projet...)
  - Développer les clauses d'insertion dans les marchés publics
  - Mener une réflexion sur la création de fonds de concours
- Culture
  - Conforter le réseau des bibliothèques
  - Développer les actions d'éveil musical en milieu scolaire

- Enfance – jeunesse
  - Renforcer les activités de qualité sur les garderies et accueils périscolaires et les accueils de loisirs
  - Développer le goût de la lecture pour les enfants,
  - Développer l'éducation à l'environnement et au développement durable,
  - Favoriser l'accès à la culture et aux pratiques artistiques
  - Développer les liens entre les projets des écoles et les projets menés sur les accueils de loisirs et accueils périscolaires (plan mercredi...)
  - Accompagner les jeunes vers l'autonomie et l'emploi (partenariat avec la Mission locale...)
  
- Communication
  - Editer régulièrement une lettre d'information à destination des élus du territoire

### 3. Coutances Mer et Bocage, un territoire accueillant :

#### Description :

Cette 3ème ambition apparaît comme véritablement transversale et « recoupe » en partie les autres ambitions relatives au territoire entreprenant et solidaire, tant elle fait appel à des thèmes nombreux (petite enfance, éducation, culture, sport, commerce...). Il s'agit en effet de mettre en œuvre toutes les actions qui permettent de rendre le territoire de Coutances Mer et Bocage attractif pour ses habitants, actuels et futurs.

Ces actions servent aussi indirectement l'attractivité économique du territoire, en particulier parce qu'une offre de services à la population adaptée et variée, dans les domaines du logement, de la culture ou encore des modes de garde des jeunes enfants, concourent à l'attractivité et à la qualité du cadre de vie, facilitant ainsi les recrutements de nouveaux salariés pour les entreprises du territoire.

#### Objectifs stratégiques :

- Renforcer l'attractivité du territoire auprès des jeunes et des actifs notamment,
- Renforcer l'attractivité du territoire auprès des entreprises et favoriser leurs implantations sur le territoire,
- Renforcer l'attractivité touristique du territoire et l'offre du territoire,

#### Objectifs opérationnels :

- Favoriser l'installation des jeunes et des personnes en formation et sans emploi,
- Développer une offre de logement adaptée aux besoins des populations,
- Développer des actions en faveur du logement,
- Développer des actions en faveur de l'accession à la propriété,
- Développer une offre de logements en faveur de l'autonomie des seniors,
- Consolider l'offre de service de proximité sur le territoire (public et privé),
- Consolider et accroître l'offre de formation,
- Doter le territoire de foncier et d'immobilier à vocation économique,
- Favoriser une montée en gamme et un renouvellement de l'offre touristique,
- Développer des offres touristiques complémentaires,



### Priorités d'actions :

- Economie
  - Proposer un soutien à l'investissement à destination des créateurs et repreneurs d'entreprise (aide à l'immobilier d'entreprise...)
  - Développer les clauses d'insertion dans les marchés publics
  - Mener une réflexion sur la création de fonds de concours
  
- Culture
  - Ouvrir la médiathèque de Coutances de nouveau le jeudi après-midi
  - Mener une réflexion sur les horaires d'ouverture des bibliothèques du réseau
  - Développer la formation musicale de 1<sup>er</sup> cycle dans les territoires
  - Valoriser le patrimoine du territoire dans le cadre du pays d'art et d'histoire
  - Rendre le musée Tancrède plus attractif en mettant en valeur la Telle
  
- Tourisme
  - Développer l'animation sur la destination Coutances mer et bocage

## 4. Coutances Mer et Bocage, un territoire équilibré et durable :

### Description :

Comme nous l'avons évoqué à plusieurs reprises dans le présent projet de territoire, la communauté de communes Coutances Mer et Bocage dispose de nombreux atouts en matière d'une part de maillage de services grâce à ses différents pôles d'équilibre et au dynamisme de sa ville centre et d'autre part au niveau environnemental du fait de la richesse de ses paysages et de sa biodiversité.

A travers son action, Coutances Mer et Bocage souhaite réaffirmer l'importance de ses pôles d'équilibre et de la vitalité des communes dans leur ensemble. À ces fins, elle portera une attention particulière sur l'adéquation de l'offre de services aux besoins de la population et sur la dynamique commerciale du territoire.

Coutances Mer et Bocage s'attachera également à préserver les atouts environnementaux du territoire et à favoriser la résilience du territoire communautaire au changement climatique. Cela se traduira dans l'immédiat par le développement d'actions concrètes en faveur de la reconquête de la qualité de l'eau et des actions d'accompagnement de l'évolution du trait de côte.

### Objectifs stratégiques :

- Maîtriser le développement du territoire et préserver le cadre de vie,
- Consolider les pôles d'équilibres et le maillage de services sur le territoire,
- Renforcer la mobilité,
- Consolider l'offre commerciale de centre-ville et centre-bourg,
- Accompagner la transition énergétique,

### Objectifs opérationnels :

- Assurer la qualité de l'eau,
- Engager des actions de préservation de l'environnement et des paysages,
- Déployer l'urbanisme opérationnel et les schémas d'aménagement,
- Développer les axes routiers prioritaires,
- Développer des mobilités alternatives à la voiture,
- Maintenir l'offre de santé,
- Organiser la compétence « scolaire »,
- Développer les circuits courts alimentaires,
- Développer les énergies renouvelables,

### Priorités d'actions :

- Développement durable
  - Mettre en œuvre la démarche territoire durable 2030
  - Elaborer le plan climat air énergie territorial (PCAET)
  - Développer le recours aux énergies renouvelables dans les projets de rénovation ou de construction de bâtiments
  - Elaborer le programme de prévention des déchets

- Proposer une alimentation de qualité dans les accueils de loisirs et les crèches
- Qualité des eaux
  - Piloter et mettre en œuvre le programme d'action pour la reconquête de la qualité des eaux
  - Etablir un programme d'action sur la Siame, les Hardes et le Passevin
  - Réaliser un schéma directeur d'assainissement et définir les zonages d'assainissement à l'échelle de Coutances mer et bocage
  - Rénover et étendre les réseaux et les stations d'épuration des eaux usées
- Urbanisme
  - Elaborer le plan local d'urbanisme intercommunal (PLUI)
  - Participer aux travaux du SRADDET
  - Elaborer un plan de mobilité douce (voies vertes, sentier du littoral...)
  - Valoriser et préserver la trame verte et bleue
  - Engager la révision du SCOT
- Ingenierie
  - Accompagner les communes volontaires pour proposer une alimentation locale et saine dans les cantines scolaires (en lien avec territoire durable 2030)
- Services au public
  - Ouvrir une maison de service au public (MSAP) à Gavray et son antenne à Cerisy-la-Salle
- Littoral
  - Mettre en œuvre les actions prévues au PAPI de Montmartin-sur-mer
  - Sensibiliser la population aux enjeux du changement climatique, notamment en lien avec le projet Notre littoral pour demain

## 5. Coutances Mer et Bocage, une identité affirmée :

### Description :

Le développement de Coutances Mer et Bocage dans les années à venir s'inscrit nécessairement dans un contexte de concurrence accrue entre les territoires. Aussi, la capacité du territoire, de ses institutions, mais aussi des parties prenantes que sont ses entreprises, ses habitants ou ses touristes, à parler de ce territoire, de ses caractéristiques et de ses atouts apparaît essentiel pour en assurer la visibilité.

Cette 5<sup>ème</sup> ambition, là encore relativement transversale, doit permettre de mettre en œuvre des actions visant, dans tous les champs d'action de Coutances Mer et Bocage ou de ses communes membres, à valoriser, qualifier, souligner les productions et les actions menées.

Les publics visés sont multiples : à la fois « l'extérieur » du territoire, à savoir les entreprises et les touristes hors du territoire, mais aussi les habitants et entreprises de Coutances Mer et Bocage qu'il s'agit d'impliquer également dans cette dynamique plus marquée de mise en valeur de leur environnement direct.

### Objectifs stratégiques :

- Soutenir, valoriser, vanter et communiquer sur « Coutances Mer et Bocage » (tourisme, économie...),
- Valoriser l'offre et la diversité de services existants,
- Valoriser les productions locales et le savoir-faire,

### Objectifs opérationnels :

- Favoriser l'émergence de labels de qualité,
- Participer à des salons régionaux et nationaux (économie...),
- Renforcer l'attractivité touristique « hors saison »,
- communiquer sur la diversité de l'offre touristique de Coutances Mer et Bocage : littoral, tourisme vert, marées et marais...

### Priorités d'actions :

- Tourisme
  - Communiquer et promouvoir la destination Coutances mer et bocage
  - Mettre en place des enquêtes de satisfaction
  - Proposer et développer une offre avant et après la saison estivale
- Communication
  - Editer régulièrement un magazine communautaire grand public
  - Développer le site internet de la communauté
  - Professionnaliser la communication des services de la communauté

## 6. Coutances Mer et Bocage, une administration structurée et dynamique :

### Description :

Issue de la fusion de six communautés de communes, Coutances Mer et Bocage a connu une croissance extrêmement rapide dans un laps de temps très court. Le changement d'échelle implique d'importants changements organisationnels, la mise en place de nouvelles manières de travailler pour les services et pour les élus, une structuration plus importante et une clarification des missions de chaque service, mais aussi de la place de chacun : agents, élus, bénévoles.

Par ailleurs, le numérique occupe une place de plus en plus importante dans la vie quotidienne des habitants et dans les relations entre les usagers et les services, qu'ils soient publics ou privés.

Cette ambition marque la volonté de Coutances mer et bocage de structurer son organisation pour améliorer son efficacité au service du public et des usagers, mais également d'entrer pleinement dans l'ère du numérique en développant et en accompagnant ces usages. Le développement des usages numériques doit contribuer à l'attractivité du territoire.

### Objectifs stratégiques :

- Transformer Coutances mer et bocage en une administration numérique
- Devenir une administration accueillante
- Favoriser le bien-être au travail
- Devenir une administration éco-responsable

### Objectifs opérationnels :

- Adapter les infrastructures et réseaux numériques,
- Améliorer la réponse apportée aux usagers,
- Développer la cohésion des équipes et faire adhérer les agents au projet de la communauté de communes
- Développer la formation professionnelle,
- Développer les usages numériques,
- Devenir un territoire intelligent : smart city,
- Encourager et développer la pratique des gestes éco-responsables en interne,
- Encourager la mobilité interne,
- Fluidifier les communications inter-services,
- Veiller au respect vie privée / vie professionnelle

### Priorités d'actions :

- Numérique
  - Interconnecter entre eux les différents sites communautaires
  - Déployer du wifi professionnel sur les différents sites administratifs
  - Mettre en place un système d'information géographique (SIG)

- Déployer une gestion électronique des documents (GED)
- Assainissement
  - Accompagner les particuliers dans la rénovation de leur installation d'assainissement non collectif
- Communication
  - Editer régulièrement une lettre d'information à destination des agents
- Ressources humaines
  - Accompagner la mobilité et les nouvelles formes de travail (télétravail...)
  - Développer la formation professionnelle des agents
  - Expérimenter la mise en place d'un intranet/extranet
  - Mettre en place le tri sélectif dans tous les services
  - Mettre en place une démarche interne de développement durable
  - Fluidifier la communication interne entre les services et entre la communauté et les communes
- Services à la population
  - Développer du wifi public sécurisé dans les bibliothèques, offices de tourisme, sites administratifs...
  - Diversifier les supports de lectures dans les bibliothèques (liseuses...)
  - Mettre en place la saisie dématérialisée des DIA



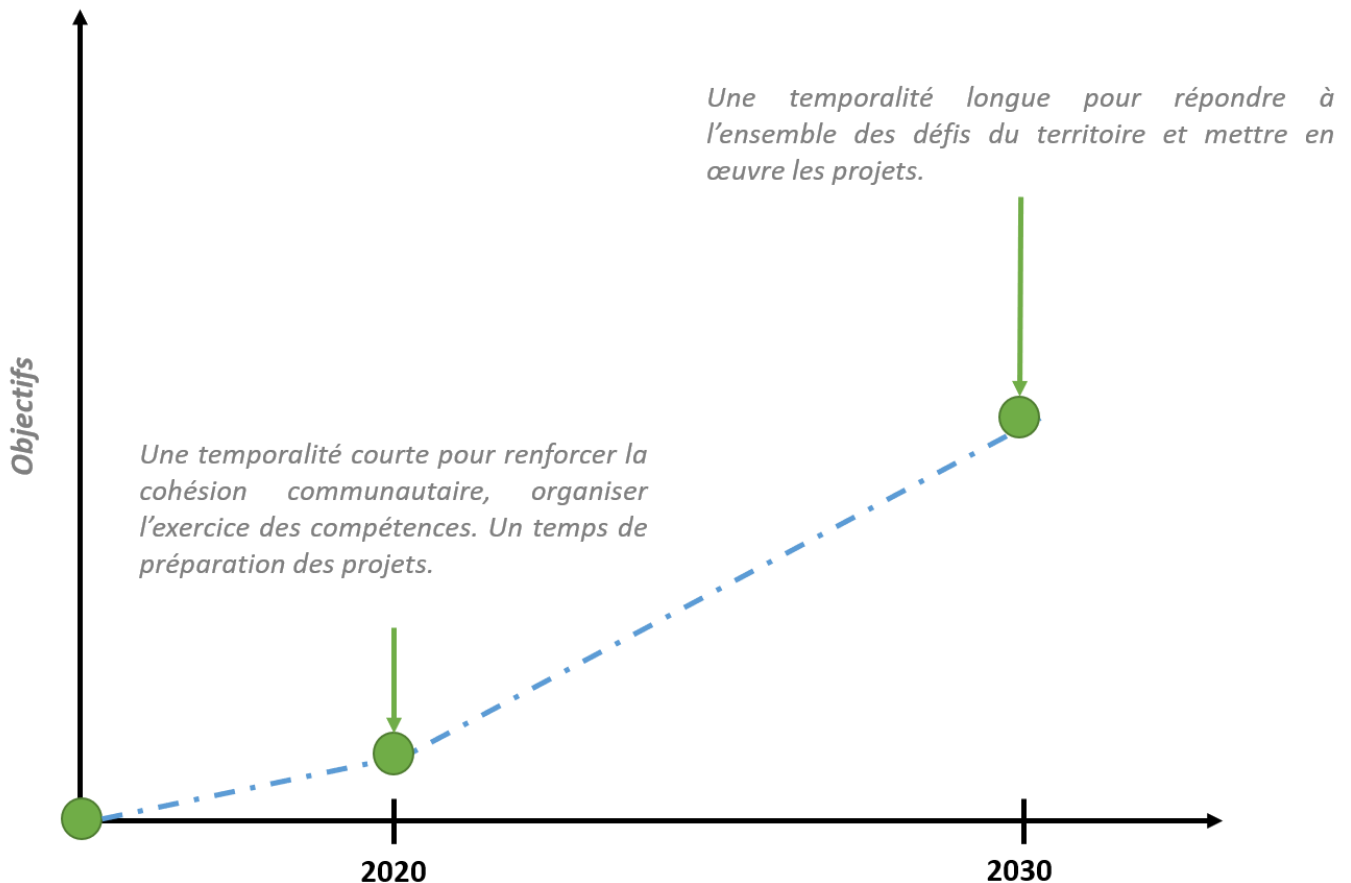
## **Un projet à long terme adapté aux contraintes de Coutances Mer et Bocage :**



## Deux temporalités de mise en œuvre du projet de territoire :

Le projet de territoire de Coutances Mer et Bocage s'inscrit dans un contexte financier relativement contraint pour la communauté de communes. Les marges de manœuvre dont elle dispose pour développer des projets à court terme s'avèrent en effet restreintes.

Conscient de cette situation de fragilité, la communauté de communes a défini deux temporalités distinctes de mise en œuvre de son projet de territoire :



### À l'horizon 2020 : Se mettre en ordre de marche

À court terme, la communauté de communes et l'ensemble de ses services s'attacheront prioritairement à organiser l'exercice des compétences qui ont été confiées à Coutances Mer et Bocage et à ce que la nouvelle organisation territoriale permette de répondre de manière satisfaisante aux besoins de la population et des entreprises.

À l'horizon 2020, la communauté de communes s'attachera également à renforcer son niveau de connaissance des besoins des entreprises et des populations et à développer des liens étroits avec ces derniers et l'ensemble de ses communes.

Les prochaines années seront également celles de la préparation et de la formalisation des politiques thématiques de la communauté de communes (urbanisme, environnement, enfance jeunesse, scolaire, autonomie...) et de la vérification de la faisabilité tant économique que technique.

Cette première temporalité permettra ainsi de répondre prioritairement aux deux enjeux organisationnels identifiés dans le cadre du projet de territoire :

- structurer et coordonner les politiques territoriales,
- repenser les relations entre communes et communauté de communes et réaffirmer le rôle des communes.

### **Après 2020 : Le temps de la mise en œuvre**

À plus long terme, la communauté de communes Coutances Mer et Bocage s'attachera à porter des actions et à apporter des éléments de réponse à l'ensemble des défis que le territoire doit relever.

Néanmoins plusieurs d'entre eux ne peuvent attendre une temporalité aussi longue pour trouver des éléments de réponses sur le territoire. L'amélioration de la qualité des eaux de baignade constituera nécessairement une priorité à court terme.